

## UCHWAŁA NR CXXXIII/383/2009

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2009 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2010 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2010 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- |                               |                  |
|-------------------------------|------------------|
| 1. Janusz Jarosz              | – Przewodniczący |
| 2. Urszula Głod-van de Sanden | – Członek        |
| 3. Mieczysław Kus             | – Członek        |

#### **pozytywnie**

opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2010 rok.

#### **Uzasadnienie**

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 listopada 2009 r. do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2010 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr IX/48/95 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 9 czerwca 1995 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz uchwałą Nr XVII/141/2000 Rady Gminy w Starej Dąbrowie z dnia 15 września 2000 r. w sprawie jak wyżej.

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu na ogół spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków bieżących i majątkowych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uwzględniono wydatki na programy i projekty realizowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 166 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 4 581 200 zł. Określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Utworzone w budżecie rezerwy ogólna i celowa nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem wydatków dz. 852 rozdz. 85213 § 4130, które ujęto w grupie wydatków świadczenia na rzecz osób fizycznych zamiast w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

W projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego stosownie do art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z wymogami art. 184 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Kwoty planowanych dochodów w całości przeznaczono na realizację wymienionych programów, co jest zgodne z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231, z późn. zm.).

W projekcie wyodrębniono dotacje przekazywane na podstawie odrębnych przepisów:

- dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku (zgodnie z art. 176 ufp),
- dotacje dla instytucji kultury (zgodnie z art. 28 ust. 2 o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej),
- inne:
  - na lokalny transport,
  - na wychowanie przedszkolne,
  - podmiotowe dla Niepublicznego Przedszkola Integracyjnego.

W projekcie ujęto plany przychodów i wydatków funduszu celowego - Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W projekcie uchwały uwzględniono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na:

- a. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- b. finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy określono wydatki jednostek pomocniczych gminy.

Projekt zawiera upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania:

- a. kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu jednostki samorządu terytorialnego,
- b. zobowiązań:
  - na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
  - na finansowanie wydatków dot. programów i projektów realizowanych ze środków Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych,
  - z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
- c. dokonywania zmian w planie wydatków na wynagrodzenia oraz majątkowych, z wyłączeniem przeniesienia wydatków między działami,
- d. lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż prowadzący obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- e. przekazania niektórych uprawnień dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym,
- f. przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.) (dz. 010, rozdz. 01030)

W planie wydatków budżetowych wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli na podstawie przepisów art. 70a – Karta Nauczyciela w rozdz. kształcanie i doskonalenie nauczycieli w dziale 801 - Oświata i wychowanie, rozdz. 80146.

Wydatki na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego zostały określone zgodnie z art. 175 ustawy o finansach publicznych.

Wielkość prognozowanych dochodów w roku 2010 w porównaniu do wykonania w roku w 2008 oraz przewidywanego wykonania w roku 2009:

- wykonanie w roku 2008 - 10 926 121 zł,
- przewidywane wykonanie w roku 2009 - 10 213 675 zł = 93,47 % roku 2008,
- plan dochodów na 2010 r. - 11 790 158 zł = 115,44 % roku 2009.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, na ogół zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.). Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż:

- w załączniku nr 7 – zadanie w poz. 13 „ Budowa placów zabaw” winno być zaklasyfikowane w dz. 900 rozdz. 90095 a nie w rozdz. 92109.
- W zał. Nr 13 ujęto rozdz. 92695 zamiast w rozdz. 92605.

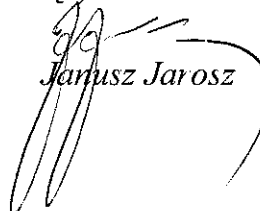
Inne uwagi:

W projekcie uchwały budżetowej:

- w § pkt 2 wydatki na wydatki Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powinny być w kwocie 35 800 zł a nie 36 800 zł,
- w zał. Nr 7 limity wydatków na WPI w poz. 11 zadanie z dz. 921 rozdz. 92109 § 6050 nie wykazano w załączniku o wydatkach,
- w zał. Nr 4 wydatki w dz. 852 rozdz. 85213 § 4130 ujęto w grupie wydatków świadczenia na rzecz osób fizycznych zamiast w grupie wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

  
*Janusz Jarosz*